

Gedooagbesluit van het college van burgemeester en wethouders van gemeente Velsen inzake:

de tijdelijke noodopvang van asielzoekers op het zeecruiseschip MS Silja Europa aan de Velsen Offshore Base aan de Wijkmeerweg 7 in Velsen-Noord tot uiterlijk 1 maart 2023.

1. Achtergrond

Er is een urgent en omvangrijk probleem rond de opvang van vluchtelingen en asielzoekers in Nederland. De situatie in Ter Apel laat dat zien. Het AZC in Ter Apel kampt voortdurend met overbezetting waardoor er dagelijks mensen die zijn gevlucht voor bijvoorbeeld oorlog, geweld of honger onder moeilijke omstandigheden de nacht moeten doorbrengen. Dit wordt niet alleen veroorzaakt door de dagelijkse stroom van nieuwe asielzoekers, maar er is ook sprake van een grote stagnatie in de uitstroom van statushouders naar gemeenten.

Het kabinet pakt de opvang inmiddels aan als nationale crisis. Er is grootschalige noodopvang nodig op verschillende plekken in Nederland om de nood in Ter Apel op korte termijn te verlichten. De staatssecretaris Asiel en Migratie heeft daarom een dringend beroep gedaan op gemeenten om opvangcapaciteit te organiseren. Gemeenten met een zeehaven zijn door het ministerie van Veiligheid en Justitie benaderd om locaties op het water te realiseren. Ook gemeente Velsen is door het ministerie benaderd om in gesprek te gaan over het bieden van een tijdelijke locatie voor een zeecruiseschip.

Het college van burgemeester en wethouders (hierna: 'college') wil een bijdrage leveren aan de oplossing van deze crisis. Vanuit de humanitaire verantwoordelijkheid die het college voelt voor deze mensen. Daarom heeft het college afspraken gemaakt met het COA voor de realisatie van een noodopvang op een cruiseschip aan de Velsen Offshore Base-kade (hierna: 'VOB-kade') aan de Wijkmeerweg 7 in Velsen-Noord, aan de rand van bedrijventerrein Noordwijkmeer. De afspraken zijn neergelegd in een bestuursovereenkomst en de daarbij behorende werkafspraken.

De opvanglocatie betreft een tijdelijke noodvoorziening op het zeecruiseschip MS Silja Europa voor een periode van maximaal zes maanden, zonder mogelijkheid om na die periode te verlengen, voor de opvang van 1000 personen. De termijn van maximaal 6 (zes) maanden loopt uiterlijk vanaf 1 september 2022. Ook als de eerste asielzoeker later dan 1 september 2022 gebruik maakt van de noodopvanglocatie. Dit betekent dat ook als de datum ingebruikname later is dan 1 september 2022 - de noodopvanglocatie vóór 1 maart 2023 opgeheven wordt. Hierbij is er een mogelijkheid om voor enkele dagen op te schalen naar een absoluut maximum van 1200. Doel van de tijdelijke noodopvang is de druk op Ter Apel op zeer korte termijn te verlichten.

De VOB kade is de enige beschikbare optie binnen de gemeente Velsen waar een schip van dit formaat kan aanleggen. In gemeente Velsen zijn er kades in IJmuiden en in Velsen-Noord. Voordat de optie van de VOB-kade in Velsen-Noord in beeld kwam, zijn eerst alle mogelijke andere opties in IJmuiden bekeken, samen met de eigenaar van de kades. Daar was echter geen kade beschikbaar vanwege verschillende redenen. Sommige kades vielen af vanwege nautisch technische redenen. Daar kunnen geen zeecruiseschepen aanmeren, bijvoorbeeld omdat de vaarweg niet diep genoeg is. Andere kades vielen om haven-exploitatieredenen af. Op de betreffende locaties is sprake van een drukke haven waarbij veel kades het hele jaar vol liggen, onder andere met schepen die wind op zee faciliteren en vissersschepen. De kades waar wel een cruiseschip kan aanmeren waren om die redenen dan ook niet geschikt.

VERZONDEN 20 SEP. 2022

GEMEENTE VELSEN



Bij brief van 12 september 2022 heeft de gemachtigde van het COA het college verzocht om niet handhavend op te treden in de noodopvangperiode van 1 september 2022 tot uiterlijk 1 maart 2023 tegen de noodopvang aan de VOB-kade. Tevens heeft het COA documenten verstrekt ter onderbouwing van zijn verzoek (zie hiervoor de inventarislijst in bijlage 1 van dit besluit).

Het onderhavige gedoogbesluit vormt de reactie van het college op het verzoek van het COA van 12 september 2022. De door het COA ingediende documenten zijn als bijlage 2 bij dit besluit gevoegd en maken integraal onderdeel uit van het besluit.

2. Voorgenomen gebruik

Op de MS Silja Europa worden 1000 opgevangen voor een periode van maximaal 6 maanden, tot uiterlijk 1 maart 2023. Incidenteel mogen er maximaal 1200 asielzoekers worden opgevangen. Dit is slechts toegestaan voor een periode van maximaal tien aaneengesloten dagen en niet langer dan dertig dagen gedurende de gehele periode. Op het terrein worden 35 parkeerplaatsen gerealiseerd voor personeel van COA en andere ondersteunende diensten. De asielzoekers hebben geen auto en verplaatsen zich hoofdzakelijk te voet, per fiets of door middel van openbaar vervoer. Daarnaast wordt door het COA een pendelvoorziening gerealiseerd van het cruiseschip naar Velsen en Beverwijk.

Op de kade worden diverse ondersteunende voorzieningen gerealiseerd, te weten o.a.:

- niet-overklimbare bouwhekken met schuifpoort en slagboom voor toegang;
- verlichting en bewakingscamera's;
- containers t.b.v. voetgangerstunnel bij entree schip;
- mobiele kraan;
- internetmast;
- afvalcontainer;
- portacabin voor bewaking;
- ponton met spudpalen voorzijde;
- plateau aan achterzijde, en
- bouwwerken ten behoeve van stroomvoorziening.

3. Schip en locatie

De beoogde noodopvanglocatie is de kade van het bedrijventerrein Noordwijkermeer in Velsen-Noord. Dit terrein ligt aan de oostelijke kant van de Velsertunnel, op de Noordoever van het Noordzeekanaal. Gebleken is dat COA op grond van overeenkomsten met derden kan beschikken over de VOB-kade en belendende terreinen teneinde afdoende aanmeervoorzieningen en ondersteunende faciliteiten voor de in het cruiseschip te huisvesten asielzoekers te kunnen treffen. Ook is er toestemming gegeven voor het gebruik van het terrein van derden in geval van calamiteiten.

Het schip komt aan een bestaande kade te liggen waar normaliter ook schepen liggen, zij het kleinere schepen. Het bedrijventerrein Noordwijkermeer is een zeehaventerrein met gemengde bedrijvigheid. Dit betreft met name verschillende distributiecentra en cold storage (koel- en vriesruimten) bedrijven.

GEMEENTE VELSEN

4. Toetsing aan beleid en regelgeving

4.1 Landelijk

De noodopvangplannen zijn getoetst aan de Nationale Omgevingsvisie (hierna: 'NOVI') van 11 september 2020. In de NOVI worden nationale belangen in de fysieke leefomgeving beschreven en de daaruit voortkomende opgaven. Het voorzien in huisvesting voor asielzoekers wordt beschreven als een opgave die voortkomt uit het nationale belang van de zorg voor voldoende woningvoorraad. Het Noordzeekanaalgebied is aangemerkt als een NOVI-gebied, waarin de nationale opgaven en belangen uit het NOVI samenkomen en verschillende overheidslagen intensief samenwerken. Gezien het hoge abstractieniveau van de nationale belangen uit de NOVI, heeft het NOVI geen directe implicaties voor de ontwikkeling. De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling kan in algemene zin bijdragen aan de belangen uit de NOVI. De NOVI heeft geen consequenties voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.



Het nationaal ruimtelijke beleid is in juridische zin vervat in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: 'Barro'). Het Barro stelt met het oog op nationale belangen beperkingen aan de lokale beleidsruimte voor ruimtelijke plannen. Het Barro stelt geen beperkingen aan het gebied waarin de beoogde noodopvanglocatie ligt. Het Barro heeft geen consequenties voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: 'Bro') geldt de ladder voor duurzame verstedelijking. De laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Er is in dit geval geen verplichting tot het toetsen aan de ladder. Dit neemt niet weg dat voldaan moet zijn aan het criterium van een 'goede ruimtelijke ordening'. Het college meent dat hieraan wordt voldaan. Dit wordt nader toegelicht onder het kopje 'Motivering gedogen' van dit besluit.

4.2 Provinciaal

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling is ook aan de Omgevingsvisie NH2050 van de Provinciale Staten van de provincie Noord-Holland, vastgesteld bij besluit van 19 november 2018, getoetst. In de visie zijn vijf bewegingen met ontwikkelprincipes beschreven voor de ontwikkeling van de leefomgeving. Voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling van het bieden van tijdelijke noodopvang voor asielzoekers bevat de Omgevingsvisie NH2050 geen beleidskaders.

De Provinciale Staten van de provincie Noord-Holland hebben de Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld op 17 november 2020. De Omgevingsverordening bevat alle provinciale regels voor de fysieke leefomgeving en biedt daarmee een nadere uitwerking van de doelen en ambities uit de Omgevingsvisie. De Omgevingsverordening NH2020 Noord-Holland kent verschillende milieubeschermingsgebieden. De beoogde tijdelijke ruimtelijke ontwikkeling ligt niet in of in de nabijheid van een van die gebieden. Op de voorgenomen locatie gelden op grond van de Omgevingsverordening NH2022 verschillende gebiedsaanduidingen. Deze hebben geen consequenties voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

4.3 Gemeentelijk

De omgevingsvisie 'Visie op Velsen 2050 Duurzaam Verbonden', van 27 mei 2021, benoemt de belangrijkste aspecten voor het ruimtelijk ontwikkelingsperspectief van de komende jaren en hoe hieraan invulling wordt gegeven. Het college vindt het legitiem dat wordt afgeweken van de

ruimtelijke structuur van het gebied waarin de tijdelijke noodopvang wordt gesitueerd. Gezien de tijdelijkheid, de grote maatschappelijke urgentie en de ruimtelijke motivering van de voorgenomen ontwikkeling kan er tijdelijk van het beleid worden afgeweken.

Het Wabo Afwijkingenbeleid Velsen 2020 heeft betrekking op de mogelijkheden tot het afwijken van het bestemmingsplan bij kruimelgevallen. Voor specifieke gevallen zijn voorschriften opgenomen onder welke omstandigheden een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan voor een kruimelgeval kan worden verleend. Met de ingediende ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd dat er bij de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling in dit geval sprake is van goede ruimtelijke ordening.

De Structuurvisie gemeente Velsen Rauw, slim en lommenrijk van 12 mei 2016 bevat de integrale visie van de gemeente op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling. Het doel van de structuurvisie is richting te geven aan de ruimtelijke koers die de gemeente de komende jaren wil varen. Uit de structuurvisie blijkt dat de gemeente inzet op een inclusieve samenleving waar iedereen zich welkom voelt. Daarnaast wil de gemeente inzetten op het mengen van verschillende functies om zo meer woongelegenheid te bieden. Het gebruik van het schip als tijdelijke opvang voor asielzoekers wijkt af van de ruimtelijke structuur van het gebied. De afwijking is echter van tijdelijke aard en het schip kan volledig zelfstandig opereren, waardoor de voorzieningen in de omgeving niet onder druk komen te staan. De afwijking van het beleid staat dan ook niet in de weg aan het gedogen van de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

De voorgenomen tijdelijke opvang ligt binnen de bestemmingsplannen 'Bedrijventerreinen Velsen-Noord', vastgesteld bij besluit van 3 maart 2021, het bestemmingsplan 'Woningsplitsing en onzelfstandige bewoning' en 'Paraplubestemmingsplan parkeren Velsen'. Hieronder wordt onder andere toegelicht in hoeverre wordt voldaan aan het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Velsen-Noord'.

Paraplubestemmingsplan 'parkeren Velsen'

Het 'Paraplubestemmingsplan parkeren Velsen' van 28 juni 2018 stelt regels omtrent parkeren voor de gehele gemeente Velsen. In het paraplubestemmingsplan is opgenomen dat bij het verlenen van een omgevingsvergunning vast moet staan dat in voldoende parkeergelegenheid is voorzien conform het vigerende Parkeernormenbeleid. Voor de functie '(tijdelijke) opvang asielzoekers' of vergelijkbaar is in de vigerende Nota Parkeernormen 2022 geen parkeernorm opgenomen. Onder het kopje 'Motivering gedogen' van dit besluit licht het college toe dat er voldoende parkeergelegenheid gerealiseerd wordt om te voldoen aan de parkeerbehoefte van de verwachte verkeersgeneratie voor de tijdelijke opvang.

Bestemmingsplan 'Woningsplitsing en onzelfstandige bewoning'

Het bestemmingsplan 'Woningsplitsing en onzelfstandige bewoning' van 23 december 2021 stelt regels voor woningsplitsing en onzelfstandige bewoning voor de gehele gemeente Velsen. De voorgenomen tijdelijke opvang van asielzoekers op de projectlocatie leidt niet tot woningsplitsing, het onttrekken van woningen aan de woningvoorraad of onzelfstandige bewoning. Er is dan ook geen strijd met het bestemmingsplan 'Woningsplitsing en onzelfstandige bewoning'.

Bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Velsen-Noord'

De voorgenomen tijdelijke opvang ligt binnen de enkelbestemming 'Water', de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' (met functeaanduidingen 'specifieke vorm van bedrijvigheid - havengebonden bedrijvigheid' en 'laad- en losplaats'), de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering', de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie - 2,' de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 5',

GEMEENTE VELSEN

de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - bedrijven 1' en de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - bedrijven 2'.

Enkelbestemming Water

De aanleg en het gebruik van het schip en het gebruik van de kade voor tijdelijke opvang voor asielzoekers is in strijd met de geldende enkelbestemming 'Water' op basis van artikel 11.1 van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Velsen-Noord'. Het bestemmingsplan biedt geen binnenplanse wijzigingsbevoegdheden of afwijkingsmogelijkheden om de tijdelijke opvanglocatie planologisch mogelijk te maken.

Enkelbestemming Bedrijventerrein

Het gebruik van de kade voor voorzieningen voor de tijdelijke opvang (zie paragraaf 2 van dit besluit) is in strijd met de geldende enkelbestemming 'Bedrijventerrein' op basis van artikel 4.1 van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan biedt geen binnenplanse wijzigingsbevoegdheden of afwijkingsmogelijkheden om de opvanglocatie planologisch mogelijk te maken.

Dubbelbestemming Waterstaat-Waterkering

Binnen de geldende dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering' zijn de gronden bestemd voor de instandhouding van de primaire waterkering en de beschermingszone van de waterkering. Het gebruik van de locatie als tijdelijke opvang voor asielzoekers is niet in strijd met deze dubbelbestemming. Het plaatsen van bouwwerken op de kade om het schip (zie paragraaf 2 van dit besluit) is in strijd met artikel 19.2.1 en artikel 19.2.2 van het bestemmingsplan. Er mag binnen deze dubbelbestemming niet gebouwd worden. Artikel 19.3.1 biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid om, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de nutsleiding, een omgevingsvergunning te verlenen om af te wijken van artikel 19.2.1 en artikel 19.2.2.

Gebiedsaanduiding geluidzone - industrie - 2

Binnen de geldende gebiedsaanduiding 'Geluidzone - industrie' zijn gronden mede bestemd voor het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting op nieuwe geluidsgevoelige bebouwing als gevolg van het industrielawaai. Het in gebruik nemen van het schip als noodopvang voor asielzoekers is niet in strijd met deze gebiedsaanduiding, aangezien geen sprake is van een geluidgevoelig object. Er is immers geen sprake van bewoning of andere geluidgevoelige functies/object zoals bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder.

Dubbelbestemming Waarde - Archeologie - 5'

Binnen de geldende dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' zijn aangewezen gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden. Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden is nodig indien sprake is van werkzaamheden binnen een planomvang van meer dan 2.500 m². Gezien de zeer beperkte omvang van de grondroerende werkzaamheden wordt deze oppervlaktemaat niet overschreden. Archeologisch onderzoek is daarom niet nodig.

Gebiedsaanduiding veiligheidszone - bedrijven 1

Er mogen ter plaatse van de aanduiding 'Veiligheidszone - bedrijven 1' geen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten worden gebouwd. Binnen de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - bedrijven 1' worden geen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten gebouwd. De gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - bedrijven 1' vormt geen belemmering.



Gebiedsaanduiding veiligheidszone - bedrijven 2

Er mogen ter plaatse van de aanduiding 'Veiligheidszone - bedrijven 2' geen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten worden gebouwd. Binnen de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - bedrijven 2' worden geen beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten gebouwd. De gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - bedrijven 2' vormt geen belemmering.

5. Te gedogen strijdigheden

Dit gedoogbesluit ziet op enkele strijdigheden met geldende wet- en regelgeving.

Het gaat in dit geval om:

1. het aanwezig zijn van en in gebruik hebben van het schip in strijd met de enkelbestemming 'Water' op grond van artikel 11.1 van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Velsen-Noord';
2. het gebruik van de kade voor voorzieningen - te weten niet-overklimbare bouwhekken met schuifpoort en slagboom voor toegang; verlichting en bewakingscamera's; containers t.b.v. voetgangerstunnel bij entree schip; mobiele kraan; internetmast; afvalcontainer; portacabin voor bewaking; ponton met spudpalen voorzijde; plateau aan achterzijde, en bouwwerken ten behoeve van stroomvoorziening - voor de tijdelijke opvang van asielzoekers in strijd met de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' op grond van 4.1 van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Velsen-Noord';
3. het plaatsen van de onder ad. 2 genoemde voorzieningen op de kade om het schip in strijd met de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering' artikel op grond van artikel 19.2.1 en artikel 19.2.2 van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Velsen-Noord';
4. Bouwen zonder omgevingsvergunning voor de onder ad. 2 genoemde voorzieningen.

6. Motivering gedogen

6.1 Inleiding

De huidige problematiek van het tekort aan opvangplaatsen voor asielzoekers is een tijdelijke noodsituatie die door het kabinet is bestempeld als een nationale crisis. Op termijn moet hier een structurele oplossing voor komen maar tot die tijd moet er gewerkt worden met tijdelijke oplossingen.

Het college voelt zich op humanitaire gronden verantwoordelijk om hieraan een bijdrage te leveren. Er is een groot maatschappelijk belang gemoeid met betrekking tot deze opvang. Het tekort aan opvangplaatsen heeft in Ter Apel geleid tot schrijnende gevolgen. En ook nu nog is de vraag naar opvangplekken voor asielzoekers en vluchtelingen vele malen groter dan het op dit moment bestaande aanbod aan opvanglocaties, hetgeen wederom is gebleken uit het feit dat onlangs maar liefst 300 asielzoekers in de open lucht en ook nog eens in de regen dienden te overnachten. Het vinden van een oplossing is urgent.

Het laten aanmeren van een zeecruiseschip waarin asielzoekers tijdelijk gehuisvest kunnen worden, ziet het college als een geschikte manier om een bijdrage te leveren. Een substantieel aantal asielzoekers kan op deze manier tijdelijk noodopvang worden geboden op een locatie die hiervoor geschikt gemaakt kan worden.

GEMEENTE VELSEN

Het college is van mening dat de voorgenomen tijdelijke noodopvang voor asielzoekers gedoogd dient te worden. Daaraan ligt het volgende ten grondslag.

6.2 Concreet zicht op legalisatie

Het college heeft onderzocht in hoeverre er een juridische basis gecreëerd kan worden op grond waarvan de tijdelijke opvang legaal gerealiseerd kan worden. Dit blijkt voor nu niet (direct) mogelijk te zijn. Voor een deel van de voorgenomen activiteiten geldt dat er onvoldoende tijd is om de benodigde (planologische) procedures te doorlopen. Er dient onder grote tijdsdruk noodopvang gecreëerd te worden. Gelet op de urgentie en ernst van de asiel- en vluchtelingen opvangproblematiek kunnen die procedures nu niet worden afgewacht. Dit neemt niet weg dat die procedures wel parallel aan het gedoogtraject gestart zijn. Op 16 september 2022 heeft het COA een aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ingediend voor wat betreft het plaatsen van ondersteunende bouwwerken en voorzieningen op en langs de kade: niet-overklimbare bouwhekken met schuifpoort en slagboom voor toegang; verlichting en bewakingscamera's; containers t.b.v. voetgangerstunnel bij entree schip; mobiele kraan; internetmast; afvalcontainer; portacabin voor bewaking; ponton met spudpalen voorzijde; plateau aan achterzijde, en bouwwerken ten behoeve van stroomvoorziening. Daarnaast ziet de aanvraag voor de tijdelijke omgevingsvergunning op het handelen in strijd met het bestemmingsplan voor wat betreft het aanmeren en gebruik van het cruiseschip voor de huisvesting van asielzoekers voor de duur van maximaal zes maanden, maar in ieder geval niet later dan 1 maart 2023. Gelet op de inhoud van de aangevraagde tijdelijke omgevingsvergunning is er concreet zicht op legalisatie. Voorts acht het college dat, gelet op het feit dat in het kader van deze gedoogbeslissing de benodigde ruimtelijke aspecten voor het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning reeds zijn beoordeeld, de verlening van de tijdelijke omgevingsvergunning in de rede ligt en dat daar binnen afzienbare tijd over kan worden besloten. Zie ook hetgeen hierna wordt overwogen.



6.3 Belangenafweging

6.3.1 Inleiding

Op basis van de jurisprudentie geldt er een beginselplicht tot handhaven. Deze beginselplicht brengt met zich dat - in beginsel - geen enkele overtreding wordt gedoogd. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State overweegt ten aanzien van de beginselplicht tot handhaven in de uitspraak¹ van 17 juni 2020 bijvoorbeeld:

"Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of dwangsom op te treden in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien."

¹ ECLI:NL:RVS:2020:1410.

De jurisprudentie over de beginselplicht tot handhaven heeft in gemeente Velsen ook zijn beslag gekregen in het handhavingsbeleid. Uit het VTH Beleidsplan 2022-2025 volgt dat de hoofdregel is dat er in beginsel niet wordt gedoogd. De eerste stap binnen het gedoogbeleid is het bezien of de overtreding legaliseerbaar is. Wanneer het achterliggende belang beter gediend is met gedogen of dit belang zwaarder heeft te wegen, kan er in een specifiek geval ruimte zijn om te gedogen.

In het onderhavige geval is sprake van bijzondere omstandigheden op grond waarvan van het college niet gevergd kan worden handhavend op te treden. Voor de activiteiten bestaat er concreet zicht op legalisatie gelet op de aanvraag omgevingsvergunning van 16 september 2022 (zie paragraaf 6.2 van dit besluit). Gelet op de beoordelingen en afwegingen die het college reeds in het kader van het onderhavige gedoogtraject heeft gemaakt, valt te verwachten dat de omgevingsvergunning verleend zal worden. Voor zover activiteiten niet vergund kunnen worden, meent het college dat handhavend optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat het college van optreden in deze concrete situatie afziet.

6.3.2 Ruimtelijk aanvaardbaar

Volgens het college is het gedogen van de tijdelijke noodopvang gelet op de milieu- en omgevingseffecten ruimtelijk aanvaardbaar. Het college wijst op dit verband op de ruimtelijke onderbouwing van 12 september 2022 die in bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd en hiervan integraal onderdeel uitmaakt. Het college onderschrijft de bevindingen en conclusies uit de ruimtelijke onderbouwing en legt die ten grondslag aan het onderhavige besluit. Deze komen samengevat op het volgende neer.

Verkeer en parkeren

De ontsluitingswegen van het bedrijventerrein kunnen het extra verkeer dat gegenereerd wordt naar verwachting verwerken zonder dat sprake is van een belemmering van de doorstroming. Op het terrein worden voldoende parkeerplaatsen gerealiseerd voor het personeel, de leveranciers en ondersteunende diensten die moeten parkeren bij de opvanglocatie. Voor het vaarverkeer geldt dat er voldoende ruimte is om het cruiseschip te passeren.

Milieu

De milieu-aspecten zijn beoordeeld en akkoord bevonden door de Omgevingsdienst IJmond.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering. In de huidige situatie is sprake van een goed woon- en leefklimaat. De bijdrage van extra verkeer vanwege de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling aan de luchtkwaliteit is niet in betekenende mate.

In het kader van de beoordeling van een goed woon- en leefklimaat is de geluidbelasting als gevolg van de activiteiten op het industrieterrein op het schip berekend. Het schip zelf leidt niet tot een relevante geluidbelasting op de omgeving omdat het schip gebruik maakt van walstroom. Op het terrein staan aggregaten die in geval van nood gebruikt kunnen worden. Hiertoe is een voorschrift opgenomen. Uit de uitgevoerde berekeningen in verband met het gezoneerde industrieterrein blijkt dat de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarde voor industriële activiteiten aan de noordzijde overschrijdt. Aan de zuidzijde wordt wel aan de voorkeursgrenswaarde voldaan. Doordat de slaapvertrekken hoofdzakelijk aan de geluidluwe zuidzijde van het schip worden gerealiseerd kan toch een acceptabel woon- en leefklimaat gerealiseerd worden. Voor de geluidbelasting van de A22 blijkt dat deze voldoet aan de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer.

GEMEENTE VELSEN

Vanuit het aspect bodemkwaliteit is er ook geen belemmering voor het gebruik van de locatie voor de tijdelijke opvang. Het voorgenomen initiatief leidt tot beperkte bodemroerende werkzaamheden. De werkzaamheden leiden niet tot het verspreiden of verplaatsen van een eventuele bodemverontreiniging.

De toelaatbaarheid van de voorgenomen opvanglocatie is ook beoordeeld aan de hand van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). Een opvanglocatie voor asielzoekers wordt niet genoemd in de VNG-publicatie. De toekomstige tijdelijke vorm van gebruik is qua milieuzonering vergelijkbaar met de functie short stay. Deze functie kent geen zonering op grond van de VNG-publicatie. Ook is nagegaan of de tijdelijke noodopvang zelf hinder zal ondervinden van de functies in de omgeving. Gezien de tijdelijke aard van de ontwikkeling en dat het gaat om noodopvang waarbij er geen sprake is van een bestemmingswijziging, wordt geconcludeerd dat de tijdelijke ontwikkeling niet leidt tot een inperking van de rechten van omliggende bedrijven. Daarnaast ondervindt de beoogde tijdelijke opvang geen milieuhinder van een dermate omvang dat niet langer sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het aspect bedrijven en milieuzonering geeft geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

Kabels en leidingen

De aanwezigheid van kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de voorgenomen noodopvang. Het schip maakt gebruik van walstroom en wordt voorzien van elektriciteit via een elektriciteitskabel vanaf de kade. Dit is planologisch toegestaan. De hogedruk aardgasleiding die zich op de projectlocatie bevindt is van belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De Gasunie (eigenaar van de buisleidingen) heeft aangegeven dat een verblijfsruimte van het schip minimaal 5 meter uit de leiding gepositioneerd moet worden. Gebleken is dat hieraan is voldaan. Op basis van advies van de Veiligheidsregio, Gasunie en ODIJ wordt geconcludeerd dat de aanwezige buisleidingen niet leiden tot een knelpunt voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling (zie 'Beoordeling externe veiligheid, bijlage 3 bij de ruimtelijke onderbouwing'), mits er voorschriften worden opgenomen. Het college heeft hiertoe voorschriften verbonden aan het gedoogbesluit, om tegemoet te komen aan de advisering van de betreffende partners. Bij de inrichting van het terrein is rekening gehouden met de overige kabels en leidingen.

Water

De voorgenomen tijdelijke opvang heeft geen impact op de waterhuishouding. Omdat de werkzaamheden plaatsvinden op en naast een regionale waterkering is een vergunning aangevraagd bij Rijkswaterstaat.

Natuur

De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling behelst geen aanpassingen aan bebouwing of ingrijpende werkzaamheden in de (openbare) ruimte. Tijdens het gebruik van de tijdelijke opvanglocatie bevinden de asielzoekers zich bovendien grotendeels op het schip. Buiten zullen zij zich verplaatsen via de bestaande kade en wegen. Mogelijk aanwezige soorten planten en dieren worden met de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling daardoor niet verstoord, gedood of verwond.

Voor het realiseren van de tijdelijke opvanglocatie worden geen bomen of houtopstanden gekapt.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, Kennemerland-Zuid, ligt op ongeveer 2,3 km van de projectlocatie. Gezien de afstand van het gebied tot de projectlocatie, de tussenliggende bebouwing en functies en de aard van de tijdelijke ontwikkeling is geen sprake van areaalverlies, beschadiging of aantasting van dit Natura 2000-gebied. Vanwege de afstand kunnen directe



effecten als gevolg van licht, geluid of trillingen worden uitgesloten. Mogelijke significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden kunnen op voorhand worden uitgesloten. Verder is er geen sprake van aantasting of beschadiging van Natuurnetwerk Nederland.

Veiligheid

De voorgenomen ontwikkeling zelf is geen risicobron en is tijdelijk van aard. De tijdelijke noodopvang heeft vanuit het oogpunt van externe veiligheid dan ook geen impact op eventuele omliggende (beperkt) kwetsbare objecten. Het schip is zelf wel een kwetsbaar object. In de directe omgeving van de beoogde tijdelijke opvanglocatie bevinden zich meerdere mobiele risicobronnen. Gebleken is blijkt dat de aanwezige risicobronnen in de omgeving van de projectlocatie niet leiden tot een onaanvaardbaar risico voor de tijdelijke noodopvang (Beoordeling externe veiligheid van 9 september 2022, bijlage 3 van de ruimtelijke onderbouwing).

In het Veiligheidsplan (bijlage 2 bij dit besluit) dat aan dit besluit ten grondslag ligt, staat beschreven hoe de verkeersveiligheid ter plaatse geborgd wordt. De locatie bevindt zich aan een, voor het autoverkeer, doodlopende weg. De VOB-kade is voor dit doel middels hekwerken afgezet en ook de kademuur zelf is voorzien van hekken, zodat de asielzoekers niet onverwacht te water kunnen raken. Bij calamiteiten waarbij hulpdiensten worden opgeroepen worden de benodigde toegangshekken geopend. Ook kunnen de asielzoekers door dit hek niet direct toegang krijgen tot de naastgelegen bedrijven en bureaus, ter bescherming van de veiligheid van de asielzoekers en de (medewerkers van) de nabijgelegen bedrijven. Op de kade staat een portacabin voor de beveiliging bij de ingang van de locatie. Deze wordt 24 uur per dag bezet door het beveiligingsbedrijf.

Het gemotoriseerde verkeer en de voetgangers worden zo goed mogelijk van elkaar gescheiden. De toegang tot het naastgelegen bedrijventerrein wordt gecombineerd met de toegang voor gemotoriseerd verkeer van de opvanglocatie.

Om van de opvang naar winkels of het NS-station te lopen dient de Wijkmeerweg te worden overgestoken. Deze weg verbindt de diversen bedrijventerreinen in Velsen/Beverwijk aan de zuidkant van de dorpskern Velsen-Noord. Voetgangers kunnen gebruik maken van de route die deels loopt via het pad richting de ventilatiegebouwen van de Velsertunnel. Vervolgens over een stukje bospad dat vervolgens weer aansluit op het reguliere wandelpad naar het Noordzeekanaal. Ter plaatse van de Wijkmeerweg is een veilige oversteek met middengeleider, waardoor voetgangers in twee keer kunnen oversteken en het gemotoriseerde verkeer wordt afgeremd. Er is op deze locatie goed zicht op het verkeer. Met deze route worden de voetgangers gescheiden van het gemotoriseerde verkeer.

Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt verder dat het COA diverse maatregelen treft om de sociale veiligheid te bewaken:

- 7 dagen per week aanwezigheid van COA-medewerkers op de locatie;
- huisregels hanteren en toezien op naleving;
- eventuele signalen over spanningen tussen asielzoekers oppakken;
- dagbesteding verzorgen;
- actief bijdragen aan integratie-activiteiten;
- informeren over gedragsregels in Nederland;
- wanneer nodig opschalen naar of assistentie vragen aan politie;

GEMEENTE VELSEN

- deelname aan veiligheidsoverleg met gemeente, politie en indien nodig andere betrokkenen;
- 24/7 bereikbaarheid voor omwonenden;
- 24/7 beveiliging en toegangsbeheer op de locatie;
- instructie m.b.t. zwem- en waterveiligheid;
- afscherming van het terrein ten opzichte van omliggende bedrijven middels niet-overklimbare hekken zodat asielzoekers niet op de bedrijfsterreinen kunnen komen.

De medische eerstelijns zorg is belegd bij Gezondheidscentrum Asielzoekers. In het document Factsheet voor zorgketenpartners asielzoekerszorg d.d. 1 september 2022 (bijlage 2 bij dit besluit) en in het veiligheidsplan is dit in kaart gebracht. Deze stukken zijn beoordeeld en akkoord bevonden door de GGD/GHOR.



Uit het veiligheidsplan blijkt dat de MS Silja Europa veilig kan aanmeren aan de VOB-kade. Uit onderzoek volgt dat het schip veilig kan liggen tot windkracht 10 uit kritieke windhoeken. Als de wind krachtiger wordt en uit een kritieke windhoek komt, zijn maatregelen nodig om de veiligheid van het schip en de asielzoekers te waarborgen. Volgens het KNMI is de kans dat deze situatie zich voordoet in de periode september 2022 tot maart 2023 vier procent. Ook is in het ontwerp rekening gehouden met de aanwezigheid van gas- en waterleidingen in de bodem.

Om de constructie mogelijk te maken zijn er extra buispalen en bolders aangebracht. Deze zijn afzonderlijk vergund bij besluit van 6 september 2022 (kenmerk 98715-2022) en behoren niet tot het onderhavige gedoogbesluit. Uit de schouw ter plaatse is gebleken dat deze constructies gereed en akkoord zijn. Daarnaast worden er op de kade nog enkele ondersteunende voorzieningen, zoals verlichting en hekken, geplaatst. Het terrein wordt volledig afgesloten met hekken en een slagboom.

Voor het schip zijn de relevante veiligheidscertificaten afgegeven (opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit). Het schip beschikt tevens over de benodigde brandveiligheidscertificaten die door ILT in orde zijn bevonden. Daarnaast bevat het veiligheidsplan informatie over brandveiligheid en ontruiming bij calamiteiten. Dit is getoetst door de brandweer en akkoord bevonden.

Op grond van het bovenstaande oordeelt het college dat de veiligheid in en rondom het schip voldoende geborgd is.

Archeologie en cultuurhistoriedatum

Gezien de beperkte omvang van de grondroerende werkzaamheden is het niet nodig om archeologisch onderzoek uit te voeren. Verder zorgt de tijdelijke noodopvang niet voor wijziging of aantasting van het Rijksmonument ventilatiegebouw Velsertunnel of het beschermde dorpsgezicht Velsen. Het aspect cultuurhistorie vormt daarom geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

6.3.3 Betrokkenheid omwonenden

Nadat de gemeente zich had voorgenomen een overeenkomst aan te gaan met het COA over de noodopvang voor vluchtelingen is er voor de inwoners en ondernemers van Velsen-Noord op 27 juni 2022 een inloopavond georganiseerd. Inwoners en ondernemers van Velsen-Noord en Oud-Velsen zijn ook per brief van 16 september 2022 geïnformeerd over de planning van de komst van het schip. Inwoners zijn ook uitgenodigd om zich aan te melden voor een klankbordgroep. Binnen twee weken nadat het schip er ligt, start voor deze tijdelijke opvanglocatie een structureel

overleg van een klankbordgroep die met regelmaat bijeenkomt. In het overleg gaat het over een goed verloop van de opvang, over initiatieven die bijdragen aan een prettig verblijf op en rond het schip en over verbinding met de lokale gemeenschap.

Verder is bij de werkafspraken met het COA afgesproken dat er 24/7 een telefoonnummer beschikbaar is voor vragen, meldingen en/of initiatieven van omwonenden. Ook is afgesproken dat de gemeente eventuele signalen of vragen die bij haar gemeente binnenkomen, zal doorzetten naar het COA.

6.3.4 Conclusie belangenafweging

Alles afwegende komt het college tot de conclusie dat het algemene belang dat er dringend extra noodopvanglocaties nodig zijn en er een grote urgentie bestaat om asielzoekers en vluchtelingen op te vangen in dit geval zwaarder dient te wegen dan het belang dat genoemd is met handhavend optreden. In dit verband weegt het college mee dat de opvangproblematiek urgent is en om een acute oplossing vraagt. Van belang is dat het uitblijven van extra opvang leidt tot inhumane omstandigheden waarin mensen gedwongen zijn om (in weer en wind) buiten moeten overnachten. Ook weegt het college mee dat er vanuit het Rijk een klemmend beroep is gedaan op de gemeente om te voorzien in tijdelijke noodopvang. Het voorgaande beschouwt het college als bijzondere omstandigheden. Gelet op de beperkte tijd dat er gedoogd moet worden, waardoor de omgevingseffecten in tijd beperkt zijn, en het feit dat het college gedogen in dit geval ruimtelijk aanvaardbaar acht, besluit het college op dit moment af te zien van handhavend optreden gedurende de in dit besluit bepaalde termijn, en onder de in dit besluit opgenomen voorschriften en voorwaarden.

7. Besluit

Gelet op het bovenstaande besluit het college van burgemeester en wethouders niet handhavend op te treden tegen de volgende strijdigheden:

1. het aanwezig zijn van en in gebruik hebben van het schip in strijd met de enkelbestemming 'Water' op grond van artikel 11.1 van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Velsen-Noord';
2. het gebruik van de kade voor voorzieningen - te weten niet-overklimbare bouwhekken met schuifpoort en slagboom voor toegang; verlichting en bewakingscamera's; containers t.b.v. voetgangerstunnel bij entree schip; mobiele kraan; intermelmast; afvalcontainer; portacabin voor bewaking; ponton met spudpalen voorzijde; plateau aan achterzijde, en bouwwerken ten behoeve van stroomvoorziening - voor de tijdelijke opvang van asielzoekers in strijd met de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' op grond van 4.1 van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Velsen-Noord';
3. het plaatsen van de onder ad. 2 genoemde voorzieningen op de kade om het schip in strijd met de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterkering' artikel op grond van artikel 19.2.1 en artikel 19.2.2 van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Velsen-Noord';
4. Bouwen zonder omgevingsvergunning voor de onder ad. 2 genoemde voorzieningen.

De gedoogsituatie geldt voor een periode van maximaal zes maanden, zonder mogelijkheid om na die periode te verlengen, voor de opvang van 1000 personen. Incidenteel mogen er maximaal

GEMEENTE VELSEN

1200 asielzoekers worden opgevangen. Dit is slechts toegestaan voor een periode van maximaal tien aaneengesloten dagen en niet langer dan dertig dagen gedurende de gehele periode. De termijn van maximaal 6 (zes) maanden loopt uiterlijk vanaf 1 september 2022. Ook als de eerste asielzoeker later dan 1 september 2022 gebruik maakt van de noodopvanglocatie. Dit betekent dat ook als de datum ingebruikname later is dan 1 september 2022 - de noodopvanglocatie vóór 1 maart 2023 opgeheven wordt. Het college behoudt zich het recht voor de gedoogbeschikking in te trekken als de omstandigheden zodanig wijzigingen dat handhavend optreden niet langer achterwege kan blijven.

Een gedoogbesluit is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.² Het is daarom geen besluit dat voor bezwaar en beroep vatbaar is. Een derde kan wel verzoeken om handhaving. Tegen het besluit op een dergelijk handhavingsverzoek staan wel rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) open.



8. Voorschriften en voorwaarden

Aan dit gedoogbesluit worden de volgende voorschriften en voorwaarden verbonden.

- Het is verboden om zonder toestemming van het college, binnen het projectgebied – dat betrekking heeft op het water, schip, kade en de overige gronden daaromheen – grondwerkzaamheden aan of in de bodem uit te voeren dan wel te laten plaatsvinden. Het COA is er voor verantwoordelijk dat hieraan wordt voldaan en maakt aan het college melding van voornoemde werkzaamheden.
- Het is verboden om zonder toestemming van het college en de eigenaar van de aardgasleiding werkzaamheden in de nabijheid of aan de hogedrukaardgasleiding te laten plaatsvinden. Het COA is er voor verantwoordelijk dat hieraan wordt voldaan en maakt aan het college melding van voornoemde werkzaamheden.
- De voorzieningen op de kade ten behoeve van stroom, zijn niet toegankelijk voor onbevoegden en mogen geen gevaar opleveren voor derden.
- Voorzieningen, zoals afsluiters of waterputten die in eigendom zijn van Gasunie, PWN, Waternet of andere nutsbedrijven, dienen te allen tijde vrij te worden gehouden, tenzij de beheerder/eigenaar van die voorziening anders beslist.
- Op het cruiseschip MS Silja Europa verblijven maximaal 1000 asielzoekers. In incidentele gevallen verblijven er maximaal 1.200 asielzoekers. Dit is slechts toegestaan voor een periode van maximaal tien aaneengesloten dagen en niet langer dan dertig dagen gedurende de gehele periode.
- Op 1 maart 2023 is de noodopvanglocatie opgeheven en zijn alle gedoogde voorzieningen ten behoeve van het schip en de opvang van asielzoekers verwijderd. De gedoogde situatie is op voornoemde datum in de oorspronkelijke toestand teruggebracht.
- De loods op de kade, gelegen in de nabijheid van het schip, wordt gebruikt als opvanglocatie bij een calamiteit. Een wijziging van de gebruiksfunctie van de loods is slechts toegestaan na overleg met en toestemming van het college.
- Het cruiseschip en voorzieningen ten behoeve van het schip en de opvang van asielzoekers worden niet eerder in gebruik genomen dan nadat inspectie en goedkeuring van Bouw- en Woningtoezicht van de gemeente Velsen, de Veiligheidsregio Kennemerlandonderdelen brandweer en GGD GHOR, de politie en de ILT (port state control) heeft plaatsgevonden.

² ABRvS 24 april 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1356.

- Het coördinatieplan is een uitwerking van het goedgekeurde veiligheidsplan. Het cruiseschip en voorzieningen ten behoeve van het schip en de opvang van asielzoekers worden niet eerder in gebruik genomen dan nadat het coördinatieplan is vastgesteld en goedgekeurd door het college.
- Het noodaggregaat wordt enkel gebruikt in noodsituaties. Het inzetten van het noodaggregaat buiten het geval van een noodsituatie vindt uitsluitend plaats na het overleggen van een nieuwe Aeries berekening en goedkeuring hiervan van het bevoegd gezag.
- Bij het aggregaat op de kade is tenminste 1 goedgekeurd draagbaar blustoestel (schuimblusser) van tenminste 6kg/6 liter aanwezig. Het blustoestel is toegankelijk, en direct voor gebruik gereed.

Bodembescherming

- Inerte goederen worden in de buitenlucht zodanig opgeslagen dat verontreiniging van de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt en zoveel mogelijk wordt voorkomen dat goederen in een oppervlaktewaterlichaam geraken. Hieraan wordt bij buitenopslag van goederen in ieder geval voldaan als op de kade tot twee meter uit de kaderand of oever geen opslag van goederen plaatsvindt.
- De opslag van goederen waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken, vindt plaats in gesloten verpakkingen boven een bodembeschermende voorziening (lekbak of vloestofkerend met incidentenmanagement).
- De opslag van gasolie in een bovengrondse mobiele opslagtank moet voldoen aan bijlage D van de PGS 30.
- De aflevering van brandbare vloeistoffen dient boven een vloestofkerende verharding of andere bodembeschermende verharding plaats te vinden. Doelmatig absorptiemateriaal dient voor onmiddellijk gebruik gereed te staan.
- Indien zich een ongewoon voorval voordoet, dienen direct maatregelen getroffen te worden om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen dan wel te beperken. Tevens dient onverwijld Omgevingsdienst IJmond (calamiteitenpiket) in kennis gesteld te worden via semafoon zoals beschreven in het coördinatieplan.

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,

K.M. Radstake

F.C. Dales

GEMEENTE VELSEN

Bijlage 1 Inventarislust

De volgende documenten worden als bijlage bij dit gedoogbesluit gevoegd en maken integraal onderdeel uit van het besluit:

1. Brief COA d.d. 12 september 2022 en machtiging wb Velsen
2. Ruimtelijke onderbouwing d.d. 19 september 2022, met 4 bijlagen:
 - Inrichtingstekening versie 7, 19-9-2022
 - Stikstofdepositieonderzoek
 - Analyse externe veiligheid
 - Trillingsonderzoek
3. Veiligheidsplan september 2022
4. Tijdelijke opvang vluchtelingen Velsen-Noord. Ontwerp afmeervoorziening COA-schip, 24 augustus 2022 van Arcadis
5. Inrichtingstekeningen:
 - DWG ligplaats vluchtelingenschip 5-9-2022, OV22-0789-T6-A3 liggend, 4 documenten
6. Situatietekeningen:
 - 4 documenten situatie ponton
 - Inrichtingstekening versie 7, 19-9-2022
7. Safety manual_Silja Europe
8. Passenger ship safety Certificate
9. Safety Management Certificate
10. Document of Compliance
11. Fire safety documents (2 documenten)
12. Ontruimingsplan per dek (3 documenten)
13. Plattegronden schip (10 documenten)
14. Zone-advies Omgevingsdienst Noorzeekanaalgebied, 7 september 2022
15. Constructieberekeningen Pontons (4 documenten)

